



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
**raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele realizate de  
România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare  
COM (2019) 499 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/371/12.12.2019,

**Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.**

### Art. 1.- **Senatul României**

1) ia act de:

- a) cele două evaluări ale progreselor realizate de către Comisia Europeană în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor:
  - i. în noiembrie 2017, Comisia a constatat că se realizaseră progrese cu privire la o serie de recomandări, dar a remarcat și o încetinire a ritmului reformelor în cursul anului 2017. Comisia a avertizat cu privire la riscul redeschiderii unor obiective pe care raportul din ianuarie 2017 le considerase îndeplinite;
  - ii. în noiembrie 2018, Comisia a concluzionat că situația evoluase de așa natură încât progresele realizate fuseseră anulate sau ireversibilitatea acestora fusese pusă sub semnul întrebării.

Pe cale de consecință, cele douăsprezece recomandări ale raportului din ianuarie 2017 nu au mai fost considerate suficiente pentru încheierea MCV și au fost formulate opt noi recomandări.

Raportul a îndemnat instituțiile-cheie din România să își demonstreze angajamentul ferm față de independența sistemului judiciar și lupta împotriva corupției, care sunt pietre de temelie indispensabile, și să acționeze pentru restabilirea capacității garanțiilor naționale și a sistemului de control și echilibru de intervenție în situația existenței riscului unui regres.

- b) caracterul specific al MCV ca proces de monitorizare cu o sferă de acțiune restrânsă atât prin numărul limitat de state membre vizate, cât și prin setul limitat de problematice avute în vedere;

- 2) salută convingerea Comisiei că România ar putea însufla un nou elan procesului de îndeplinire a obiectivelor MCV;
- 3) susține:
  - a) și solicită Guvernului ca în MCV să fie corectate datele inexacte care nu provin din surse oficiale sau transparente;
  - b) continuarea dialogului și cooperării cu Comisia și cu Statele Membre pentru promovarea valorilor europene și pentru consolidarea statului de drept în toate Statele Membre;
  - c) inițiativele de evaluare a statului de drept în baza unor mecanisme și criterii obiective aplicabile tuturor Statelor Membre;
- 4) recomandă:
  - a) ca evaluarea MCV să fie făcută în mod transparent, corelată cu transparența surselor de informații și a modului în care au fost culese informațiile, având în vedere că în rapoartele anterioare sunt de constatat numeroase inexactități factuale;
  - b) activitatea parlamentară a niciunui Stat Membru al Uniunii Europene să nu poată constitui obiectul MCV;
  - c) integrarea MCV într-un mecanism general pentru toate Statele Membre, orizontal, cu criterii clare, consecințe clare și recomandări specifice fiecărui stat;
  - d) ca mecanismele și criteriile de evaluare a statului de drept aplicabile tuturor Statelor Membre să nu fie susceptibile de interpretări și acțiuni motivate politic la nivelul Uniunii Europene;
  - e) ca evaluarea statului de drept dintr-un Stat Membru să aibă în vedere o totală veridicitate a datelor și informațiilor, a căror sursă nu poate fi decât instituțională;
  - f) o regândire a evaluărilor MCV în privința României, corelată cu o asigurare fermă a ridicării acestuia, pe baza argumentelor expuse anterior.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... decembrie 2019, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

București, ..... decembrie 2019  
Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**

**Programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană pentru 2020**

**COM (2019) 486 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/367/12.12.2019,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României salută programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană (programul de lucru) pentru 2020, care identifică prioritățile pentru standardizarea europeană. Acesta stabilește obiectivele și politicile specifice pentru standardele europene și documentele de standardizare din perioada următoare și enumeră tipurile de acțiuni pe care Comisia intenționează să le întreprindă. Aceste acțiuni privind standardizarea europeană sunt integrate în politicile Uniunii, cum ar fi piața unică și piața digitală, eficiența energetică și clima și comerțul internațional.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... decembrie 2019, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

București, ..... decembrie 2019

Nr. ....

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII / 371  
Data 12.12.2019

Parlamentul României  
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / 1758  
Data 12.12.2019

RAPORT

la

**RAPORTUL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU  
privind progresele realizate de România în cadrul mecanismului de cooperare și de  
verificare**

**COM (2019) 499 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Raportului Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele realizate de România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare, COM (2019) 499 final.**

Sedința de comisie s-a desfășurat în data de 10 decembrie iar raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și **Avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.**

Mecanismul de cooperare și de verificare (MCV) a fost instituit în 2007, în momentul aderării României la Uniunea Europeană, ca măsură tranzitorie menită să faciliteze eforturile susținute ale României de a-și reforma sistemul judiciar și de a intensifica lupta împotriva corupției. Mecanismul a fost expresia angajamentului comun al statului român și al UE în acest sens.

În ianuarie 2017, Comisia a realizat o evaluare cuprinzătoare a progreselor înregistrate în cei zece ani de existență a mecanismului. Această perspectivă a oferit o imagine mai clară asupra progreselor importante realizate de la aderare până în prezent și a permis Comisiei să formuleze douăsprezece recomandări a căror punere în aplicare ar fi fost suficientă pentru încheierea procesului MCV și care puteau fi îndeplinite în cursul mandatului actualei Comisii.

Între timp, Comisia a efectuat două evaluări ale progreselor realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor. În noiembrie 2017, Comisia a constatat că se realizaseră progrese cu privire la o serie de recomandări, dar a remarcat și o încetinire a ritmului reformelor în cursul anului 2017. Comisia a avertizat cu privire la riscul redeschiderii unor obiective pe care raportul din ianuarie 2017 le considerase îndeplinite. Aceleași preocupări au fost exprimate și de Consiliu

Prezentul raport face un bilanț al evoluției situației din luna noiembrie 2018 până în prezent. În această perioadă, Comisia a fost nevoită să își expună în mai multe rânduri preocupările legate de respectarea statului de drept și mai ales de reversibilitatea progreselor înregistrate în anii precedenți. O bună parte din această perioadă, autoritățile române s-au arătat puțin sau deloc dispuse să pună în aplicare recomandările suplimentare incluse în

raportul din noiembrie 2018 sau recomandările formulate de Comisia de la Veneția și de Grupul de state împotriva corupției din cadrul Consiliului European.

**În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:**

**1. ia act de:**

- cele două evaluări ale progreselor realizate de către Comisia Europeană în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor:

- **în noiembrie 2017**, Comisia a constatat că se realizaseră progrese cu privire la o serie de recomandări, dar a remarcat și o încetinire a ritmului reformelor în cursul anului 2017. Comisia a avertizat cu privire la riscul redeschiderii unor obiective pe care raportul din ianuarie 2017 le considerase îndeplinite;
- **în raportul său din noiembrie 2018**<sup>1</sup>, Comisia concluziona că situația evoluase de așa natură încât progresele realizate fuseseră anulate sau ireversibilitatea acestora fusese pusă sub semnul întrebării.

Pe cale de consecință, cele douăsprezece recomandări din raportul din ianuarie 2017 nu au mai fost considerate suficiente pentru încheierea MCV și au fost formulate opt noi recomandări.

Raportul a îndemnat instituțiile-cheie din România să își demonstreze angajamentul ferm față de independența sistemului judiciar și lupta împotriva corupției, care sunt pietre de temelie indispensabile, și să acționeze pentru a restabili capacitatea garanțiilor naționale și a sistemului de control și echilibru de a interveni atunci când există riscul unui regres.

- caracterul specific al MCV ca proces de monitorizare cu o sferă de acțiune restrânsă atât prin numărul limitat de state membre vizate, cât și prin setul limitat de problematice avute în vedere;

---

<sup>1</sup> **Principalele recomandări:** suspendarea imediată a punerii în aplicare a legilor justiției și a ordonanțelor de urgență subsecvente; revizuirea legilor justiției, ținând seama pe deplin de recomandările formulate în cadrul MCV, precum și de recomandările Comisiei de la Veneția și ale GRECO; suspendarea imediată a tuturor procedurilor în curs de numire și revocare a procurorilor de rang înalt; relansarea unui proces de numire a unui procuror-șef al DNA cu experiență dovedită în urmărirea penală a infracțiunilor de corupție și cu un mandat clar pentru DNA de a continua efectuarea de anchete profesionale, independente și imparțiale în materie de corupție; respectarea avizelor negative ale Consiliului Superior al Magistraturii cu privire la numirea în posturi de conducere a procurorilor sau la revocarea procurorilor care ocupă posturi de conducere, până la instituirea unui nou cadru legislativ în conformitate cu recomandarea 1 formulată în ianuarie 2017; numirea imediată, de către Consiliul Superior al Magistraturii, a echipei interimare de conducere a Inspecției Judiciare și numirea, în termen de trei luni, prin concurs, a unei noi conduceri a Inspecției Judiciare; înghețarea intrării în vigoare a modificărilor aduse Codului penal și Codului de procedură penală; redeschiderea procesului de revizuire a Codului penal și a Codului de procedură penală, ținând seama pe deplin de necesitatea de a se asigura compatibilitatea cu dreptul UE și cu instrumentele internaționale de luptă împotriva corupției, precum și de recomandările formulate în cadrul MCV și de avizul Comisiei de la Veneția.

## 2. salută:

- convingerea Comisiei și disponibilitatea acesteia că România ar putea insufla un nou elan procesului de îndeplinire a obiectivelor MCV

## 3. susține:

- și solicită Guvernului ca în MCV să fie corectate datele inexacte care nu provin din surse oficiale sau transparente;

- continuarea dialogului și cooperării cu Comisia și cu Statele Membre pentru promovarea valorilor europene și pentru consolidarea statului de drept în toate Statele Membre;

- inițiativele de evaluare a statului de drept în baza unor mecanisme și criterii obiective aplicabile tuturor Statelor Membre;

## 4. recomandă:

- ca evaluarea MCV-ului să fie făcută în mod transparent, corelată cu transparența surselor de informații și a modului în care au fost culese informațiile, având în vedere că în Rapoartele anterioare sunt de constatat numeroase inexactități factuale;

- activitatea parlamentară din nici un Stat Membru al Uniunii Europene să nu poată constitui obiectul MCV;

- integrarea MCV într-un mecanism general pentru toate Statele Membre, orizontal, cu criterii clare, consecințe clare și recomandări specifice fiecărui stat;

- ca mecanismele și criteriile de evaluare a statului de drept aplicabile tuturor Statelor Membre să nu fie susceptibile de interpretări și acțiuni motivate politic la nivelul Uniunii Europene;

- ca evaluarea statului de drept dintr-un Stat Membru trebuie să aibă în vedere o totală veridicitate a datelor și informațiilor a căror sursă nu poate fi decât o sursă instituțională;

- o regândire a evaluărilor MCV-ului în privința României, corelată cu o asigurare fermă a ridicării acestuia, pe baza argumentelor expuse anterior.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **OPINII la COM 499 (2019) final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Gabriel CRETU,**

**SECRETAR,**

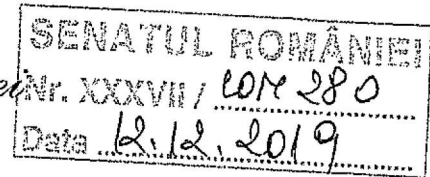
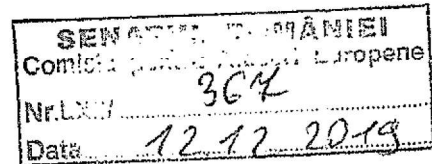
**Senator Catalin Dumitru TOMA**

CONFORM CU ORIGINALUL



*Parlamentul României*  
*Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene



**RAPORT**  
**la**  
**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,**  
**CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI**  
**COMITETUL REGIUNILOR**  
**Programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea**  
**europeană pentru 2020**  
**COM (2019) 486**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR - Programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană pentru 2020 – COM(2019) 486.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator **Gabriele Crețu.**

Au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe precum și procesele-verbale ale comisiilor parlamentare avizatoare.

La lucrările comisiei din data de 10 decembrie 2019 au participat reprezentanți ai Organismului național de standardizare – ASRO.

Programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană (programul de lucru) pentru 2020 identifică prioritățile pentru standardizarea europeană. Acesta stabilește obiectivele și politicile specifice pentru standardele europene și documentele de standardizare din perioada următoare și enumeră tipurile de acțiuni pe care Comisia intenționează să le întreprindă. Aceste acțiuni privind standardizarea europeană sunt integrate în politicile Uniunii, cum ar fi piața unică și piața digitală, eficiența energetică și clima și comerțul internațional.

Programul de lucru prezintă, de asemenea, acțiunile pe care Comisia intenționează să le inițieze în 2020 pentru a îmbunătăți guvernanta, incluziunea și impactul internațional al sistemului european de standardizare (SES). Acest program nu are niciun impact bugetar peste nivelul deja stabilit în proiectul de buget pentru 2020 și se prezintă astfel:

**1 Priorități pentru standardizarea europeană**

**1.1 Standarde europene armonizate în sprijinul legislației UE**

- elaborarea unor standarde pentru reciclarea și reutilizarea uneltelor de pescuit din plastic. Aceste standarde armonizate vor sprijini punerea în aplicare a Directivei 2019/904 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului.

- elaborarea unor standarde pentru măsurarea performanței energetice a motoarelor electrice, a mașinilor de spălat rufe cu încălzire cu apă și a mașinilor de spălat și uscat rufe de uz casnic.
- actualizarea unor standarde pentru a reflecta cerințele Directivei 2013/29/UE privind articolele pirotehnice și cele mai recente evoluții tehnologice.
- elaborarea standardelor armonizate pentru proiectarea, fabricarea, instalarea, utilizarea și verificarea performanței dispozitivelor de etalonare a radionuclizilor.
- revizuirea standardelor armonizate utilizate în sprijinul Directivei 2014/34/UE privind echipamentele și sistemele de protecție destinate utilizării în atmosfere potențial explozive, pentru a reflecta actualizările tehnologice.
- dezvoltarea limitelor de migrare a substanțelor restricționate (hidrocarburi aromatice policiclice) din materiale plastice și din cauciuc utilizate în produsele de consum.
- având în vedere impactul organismelor de conformitate pe piața internă și, în special, asupra IMM-urilor, este important să se asigure că acreditarea și evaluarea conformității se realizează cu aceeași strictețe în toate statele membre. Prin urmare, Comisia va solicita elaborarea unor standarde armonizate în sprijinul Regulamentului (CE) nr. 765/2008 privind acreditarea și al Regulamentului (CE) nr. 1221/2009 privind supravegherea pieței.
- elaborarea unor standarde armonizate pentru a sprijini respectarea cerințelor de accesibilitate aplicabile produselor și serviciilor prevăzute în Directiva (UE) 2019/882. Aceste standarde vor contribui la armonizarea abordărilor pe care producătorii și furnizorii de servicii le utilizează în prezent pentru a respecta cerințele atunci când produc/furnizează produse și servicii cu caracteristici de accesibilitate specifice, permițând astfel persoanelor cu handicap să aibă un acces mai bun la produse și servicii pe piața internă.

## **1.2 Priorități strategice pentru sistemul european de standardizare**

- elaborarea unor standarde care să reflecte perspectiva europeană pentru funcționarea sistemelor bazate pe IA.
- elaborarea de standarde pentru consolidarea protocoalelor de securitate, pentru a anticipa și a reduce atacurile cibernetice și pentru a asigura interoperabilitatea diferitelor rețele bazate pe internetul obiectelor.
- punerea în aplicare a formatului recomandat pentru schimbul de fișe medicale electronice europene prin dezvoltarea unor standarde de ultimă oră pentru a proteja datele medicale și pentru a asigura securitatea rețelilor și a sistemelor informatice pe care se bazează astfel de sisteme electronice de înregistrare a sănătății.
- elaborarea de standarde legate de interoperabilitatea sistemelor de cooperare care acoperă toate clasele de vehicule, la nivel transfrontalier și pentru toate mărcile, sprijinirea standardizării protocoalelor de comunicare pentru circulația în convoi a camioanelor de mărci diferite. În mod similar, elaborarea standardelor pentru digitalizare, automatizare și securitatea cibernetică pentru sectorul feroviar. Astfel de standarde vor facilita integrarea diferitelor subsisteme feroviare într-un sistem de transport multimodal.
- industria siderurgică a realizat reduceri semnificative ale emisiilor de gaze cu efect de seră în deceniile trecute, prin îmbunătățirea eficienței energetice și implementarea de noi tehnologii. Cu toate acestea, procesele actuale și-au atins limitele și este necesar să se dezvolte noi tehnologii pentru a reduce și mai mult emisiile de gaze cu efect de seră, pentru a atinge obiectivele cadrului 2030 privind clima și energia și ale strategiei pe termen lung pentru 2050. Luarea în considerare în mod corespunzător a standardelor în etapa de cercetare a noilor procese de producție inovatoare va contribui la asigurarea unei tranziții fără probleme către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon.



- programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (EDIDP) are ca scop sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a Uniunii. O cooperare sporită între statele membre în materie de apărare creează economii de scară prin reducerea costurilor de producție și de achiziționare a materialului militar. Standardele ar trebui să sprijine această cooperare, oferind o nomenclatură comună pentru proiectarea, dezvoltarea și achiziția materialelor relevante.

## **2 Cooperarea internațională**

Standardizarea reprezintă întotdeauna o parte esențială a capitolului privind barierele tehnice în calea comerțului (TBT) al oricărui acord de liber schimb (ALS) negociat și va rămâne astfel și în viitor. Acordul de liber schimb dintre UE și Singapore va intra în vigoare la începutul anului 2020, iar negocierile privind ALS cu Australia, Noua Zeelandă, Indonezia și Mercosur vor continua, subliniind deschiderea UE față de arena mondială în eforturile sale de a stimula competitivitatea, locurile de muncă și creșterea economică la nivel european.

## **3 Finanțarea standardizării europene**

Actualele acorduri-cadru de parteneriat, care oferă cadrele juridice pentru finanțarea din partea Uniunii a organizațiilor europene de standardizare, se vor încheia în decembrie 2020. Viitoarea finanțare a standardizării europene face parte din „Programul privind piața unică”. Impactul acestui program va fi evaluat prin evaluări intermediare și finale și prin monitorizarea continuă a unui set de indicatori-cheie de performanță la nivel înalt. Indicatorul adoptat pentru standardizarea europeană este „ponderea punerii în aplicare a standardelor europene ca standarde naționale de către statele membre în volumul total de standarde europene active”.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2019) 486 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚĂ,**

**Senator Gabriela CREȚU**

**SECRETAR,**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**